



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
информационной политики мэрии
города Новосибирска

Столярову М. Н.

от 02.12.2025 № 23/33/01338

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулированию такого разрешения»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулированию такого разрешения» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент информационной политики мэрии города Новосибирска (далее – департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулированию такого разрешения (далее – административный регламент), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 16.04.2019 № 1390 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче

разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулированию таких разрешений».

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры по выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулированию такого разрешения (далее – муниципальная услуга) с учетом положений постановления мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица – владельцы рекламных конструкций и (или) собственники недвижимого имущества, к которому присоединяются рекламные конструкции, а также лица, обладающие правом хозяйственного ведения, оперативного управления или иным вещным правом на такое имущество, или доверительный управляющий при условии, что договор доверительного управления не ограничивает их в совершении таких действий с соответствующим имуществом, мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, структурное подразделение департамента – управление наружной рекламы, осуществляющее процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Административный регламент включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Административный регламент содержит приложения, содержащие форму заявления о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (приложение 1), уведомления об отказе в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (приложение 2), уведомления об аннулировании разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (приложение 3). Правовое регулирование направлено на детальную регламентацию административных процедур (действий), однако может повлечь нарушение прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальной услуги, не обеспечивает реализацию прав заявителей на получение муниципальной услуги надлежащего качества, поскольку при разработке административного регламента департаментом не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Порядок разработки и утверждения административных регламентов. Так, административный регламент содержит разделы о формах контроля за исполнением административного регламента, досудебном (внесудебном) порядке обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников, однако в соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов указанные разделы не входят в структуру и содержание административных регламентов, в связи с чем правовое регулирование является избыточным. Кроме того, в проекте административного регламента отсутствуют раздел о способах информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги, предусмотренный пунктом 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, а также приложение к административному регламенту, содержание которого определено в пункте 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования.

В разделе 1 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определены предмет административного регламента (пункт 1.2), круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению муниципальной услуги, упорядочивает действия участников правоотношений, обеспечивает защиту их прав и интересов, вместе с тем является недостаточным, поскольку раздел 1 административного регламента не содержит требований к предоставлению муниципальной услуги в соответствии с категориями (признаками) заявителей, сведения о которых размещаются в

реестре услуг и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», что не соответствует пункту 2.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, может повлечь нарушение прав и интересов заявителей при предоставлении муниципальной услуги.

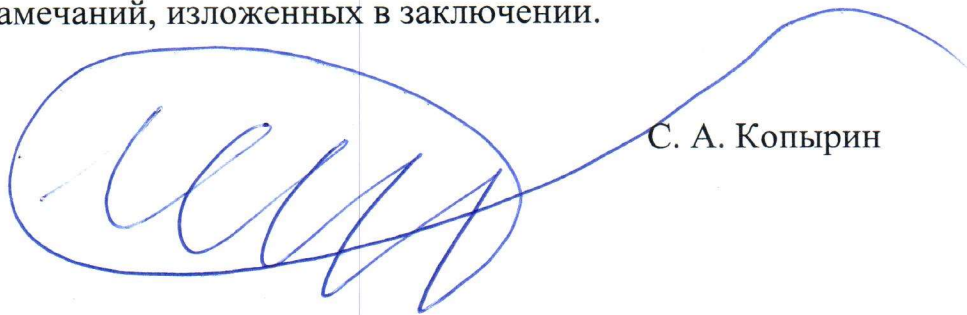
Разделом 2 административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), наименование органа, предоставляющего муниципальную услугу (пункт 2.2), результат и срок предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), указаны правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.6), определены основания для отказа в приеме документов (пункт 2.7), основания для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.8), размер платы за предоставление муниципальной услуги (пункт 2.9), срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.10), срок регистрации запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.11), способы обращений для получения муниципальной услуги (пункт 2.12), требования к помещениям для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.13), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункт 2.14). Разделом определены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для реализации прав заявителей на ее получение, правовое регулирование направлено на определение стандарта предоставления муниципальной услуги. Однако содержание пунктов 2.6 – 2.8 административного регламента не соответствует требованиям пунктов 2.7, 2.12 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, определяющих содержание подразделов «Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме запроса о предоставлении муниципальной услуги и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, и исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или для отказа в предоставлении муниципальной услуги», «Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги». Кроме того, указанным разделом не определены иные требования к предоставлению муниципальной услуги, что противоречит пункту 2.11 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, устанавливающему содержание подраздела «Иные требования к предоставлению муниципальной услуги», свидетельствует о недостаточности правового регулирования, может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на предоставление муниципальной услуги надлежащего качества.

Раздел 3 административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги (пункт 3.1), их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур. Так, в целях предоставления муниципальной услуги осуществляются

следующие административные процедуры: прием и регистрация документов на получение муниципальной услуги либо отказ в приеме документов (пункт 3.2); рассмотрение документов на получение муниципальной услуги, подготовка разрешения (уведомления об отказе) или уведомления об аннулировании разрешения (пункт 3.3), выдача (направление) заявителю разрешения (уведомления об отказе) или уведомления об аннулировании разрешения (пункт 3.4); исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.5). Правовое регулирование направлено на упорядочивание административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, вместе с тем является недостаточным, поскольку не соответствует требованиям пунктов 2.16 – 2.20 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, содержащих требования к описанию административных процедур профилирования заявителя, приема запроса, документов и информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, межведомственного информационного взаимодействия, принятия решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги, что может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги, повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на получение муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (разделы 1 – 5, пункты 2.6 – 2.8 административного регламента, отсутствие раздела о способах информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги и приложения к административному регламенту, предусмотренных пунктами 2.1, 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

